



Fortalecimiento Institucional
para el Desarrollo, la Participación Social
y la Gestión Pública en Municipios
con Mayoría de Población Afrocolombiana



Secretariado Nacional de Pastoral Social
Caritas Colombiana



Banco Mundial



¿QUÉ ES AFROPAZ?

Afropaz es un proyecto piloto que surge como materialización por parte del Gobierno Nacional, a una iniciativa que fue gestionada por la Asociación Nacional de Alcaldes de Municipios Afrodescendientes – AMUNAFRO, como parte de una estrategia para el desarrollo local, institucional y comunitario de la población negra, afrocolombiana, palenquera y raizal.

Esta propuesta atiende a los propósitos expresados en la solicitud de cooperación, que presentó el Gobierno de Colombia a través del DNP, en abril de 2007 al Gobierno del Japón, por intermedio del Banco Mundial.

El Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014 *Prosperidad Para Todos*, dentro de los lineamientos, objetivos y acciones estratégicas, incorporó como lineamiento estratégico el enfoque diferencial, en las acciones de política pública, orientadas a generar condiciones para la igualdad de oportunidades y el desarrollo social integral, considerando las diferencias poblacionales, regionales y características específicas de la población de los diferentes grupos étnicos, entre estos la población negra, afrocolombiana, palenquera y raizal, de tal manera que se garantice su pervivencia, como culturas y la atención oportuna, eficiente y pertinente.

Es así como el proyecto Afropaz se convierte en una estrategia que busca a través de la metodología “aprender haciendo”, consolidar una institucionalidad más fuerte y conformar organizaciones con capacidades de autogestión y un mayor relacionamiento entre las comunidades y el Estado.

Está conformado por tres componentes:

- 1. Componente A:** “Fortalecimiento Institucional de las Capacidades Locales para Mejorar la Prestación de Servicios”. La entidad responsable de este componente es la Asociación Nacional de Alcaldes de Municipios con Población Afrodescendiente, Amunafro.
- 2. Componente B:** “Promoción y Fortalecimiento de la Participación Comunitaria y el Desarrollo Local.” La ejecución de este componente es realizada por El Secretariado Nacional de Pastoral Social, SNPS.
- 3. Componente C:** Coordinación y Monitoreo del Proyecto: La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional a través del Grupo Desarrollo, Paz y Estabilización es el Ejecutor Nacional, responsable del buen curso del Proyecto (su seguimiento, monitoreo y balance final) y nodo articulador entre diferentes actores estratégicos y los socios del proyecto , Amunafro y La Pastoral Social).



MUNICIPIOS AFROPAZ (Mapa de Colombia) con los municipios

Los municipios beneficiados con el proyecto son:

- Departamento del Atlántico: Luruaco.
- Departamento de Sucre: San Onofre.
- Departamento de Bolívar: María la Baja y Mahates.
- Archipiélago de San Andrés: Providencia.
- Departamento de Antioquia: Turbo, Girardota.
- Departamento del Chocó: Quibdó, Condoto.
- Departamento de Nariño: La Tola, Francisco Pizarro.
- Departamento del Cauca: Guapi, Villa Rica, Puerto Tejada.
- Departamento del Valle: Buenaventura.
- Departamento de Caldas: Marmato.

ENTIDADES QUE INTERVIENEN EN AFROPAZ

JSDF
JAPAN SOCIAL
DEVELOPMENT
FUND



**Programa Presidencial para el Desarrollo
Integral de la población afrocolombiana,
negra, palenquera y raizal.**



Secretaría Nacional de Pastoral Social
Comunidades Colombianas





¿Qué es el Componente A?

COMPONENTE A: Fortalecimiento Institucional de las Capacidades Locales para Mejorar la Prestación de Servicios: La entidad responsable de este componente es La Asociación Nacional de Municipios con Población Afrodescendiente, Amunafro.

Este componente apunta a fortalecer la gestión administrativa de las 16 alcaldías Afropaz para que puedan alcanzar un óptimo desempeño y puedan convertirse en municipios modelo en desarrollo institucional y de servicio a la comunidad.

En este sentido, se brinda asistencia y acompañamiento no sólo a funcionarios de las alcaldías sino también a representantes de tres Asociaciones de municipios: Amunafro, Amunorca y Fedempacífico, con miras a incrementar las capacidades administrativas, técnicas y financieras.

OBJETIVOS:

- Fortalecer la capacidad administrativa y de gestión de las municipalidades para alcanzar un óptimo desempeño en la provisión de bienes y servicios a la comunidad.
- Mejorar los procesos de planificación participativa (principalmente, en la formulación y rendición de cuentas de los planes de desarrollo local).
- Mejorar la capacidad de las administraciones locales para la evaluación y seguimiento de su gestión mediante la Metodología de Evaluación Integral del Desempeño, formulada por el DNP.
- Fortalecer, al menos, tres asociaciones de municipios afrocolombianos : La Asociación de Municipios del Norte del Cauca , AMUNORCA, La Federación de Municipios del Pacífico FEMPACÍFICO, y la Asociación Nacional de Alcaldes de Municipios con Población Afrodescendiente , AMUNAFRO. La capacidad instalada que se logre en estas instituciones debe ser punto de partida para el trabajo que a futuro se deberá realizar en los demás municipios.

¿Qué es la Ruta de Cierre de Buen Gobierno?

Esta iniciativa es una estrategia de intervención que hace parte del proyecto Afropaz, desde el componente A, concebida para lograr que con apoyo profesional, las alcaldías puedan cerrar su gestión de forma exitosa y transparente en temas como:

1. Evaluación Integral de Desempeño
2. Planificación Local: Instrumentos
3. Gestión de Proyectos: Banco de Proyectos
4. Rendición Pública de Cuentas
5. Ejecución Presupuestal.
6. Gestión Financiera y Contable.
7. Gestión Administrativa.
8. Contratación Pública.
9. Defensa Jurídica de la Administración Municipal.
10. Proceso de Empalme.

Todo esto enmarcado en el acompañamiento por parte de Amunafro y el Secretariado Nacional de la Pastoral Social, SNPS, durante el proceso de empalme entre el gobierno saliente y el gobierno entrante.



¿Qué es el Componente B?

COMPONENTE B: Promoción y Fortalecimiento de la Participación Comunitaria y el Desarrollo Local: La entidad responsable de este componente es el Secretariado Nacional de La Pastoral Social, SNPS.

Este componente concentra sus esfuerzos en acciones integrales que buscan reforzar las facultades organizativas de las comunidades afrocolombianas, negras, palenqueras y raizales, con el fin de generar procesos de gobernabilidad desde las comunidades hacia las administraciones municipales y de las mismas organizaciones y consejos comunitarios, hacia las bases.

Este componente cubre 9 de los 16 municipios establecidos en el proyecto AFROPAZ: Luruaco, María la Baja, Mahates, San Onofre, Providencia, Puerto Tejada, Villa Rica, La Tola y Francisco Pizarro, municipios donde se aplicará el Subgrant.

OBJETIVOS:

1. Construir e instalar capacidades para la formulación participativa de planes de desarrollo y ordenamiento territorial, con estrategias sustentables, sostenibles y de conservación de la biodiversidad.
2. Apoyar iniciativas de desarrollo local, incluyendo las de fortalecimiento institucional y participación comunitaria, a través de subproyectos, financiados con recursos del sub-grant y otorgados a partir de criterios competitivos y de acuerdo con los procesos establecidos en el capítulo tercero y cuarto del presente manual operativo.
3. Brindar asistencia para mejorar la capacidad técnica y organizativa de los consejos comunitarios, consultivas, juntas de acción comunal, juntas administradoras locales y otros representantes de la sociedad civil involucrados en el proyecto.
4. Dar asistencia técnica a las autoridades étnicas en la formulación y/o fortalecimiento de sus planes de etno-desarrollo.
5. Diseñar e implementar una estrategia de comunicaciones con el fin de informar, difundir y empoderar a las comunidades acerca del desarrollo de esta iniciativa, apoyar los procesos de seguimiento y monitoreo, así como de intercambio de experiencias y de lecciones aprendidas generados por el Proyecto.
6. Desarrollar la fase preparativa para la ejecución del proyecto

El Componente B dispone de un recurso denominado **SUBGRANT**, a través del cual se adelantará un proceso de fortalecimiento, aprendizaje, interlocución y reconocimiento a iniciativas de promoción de la participación comunitaria y el desarrollo local, lideradas por organizaciones sociales de base y/o organizaciones afrocolombianas del nivel local. Este mecanismo, busca generar puentes para el ejercicio de la gobernabilidad, la gobernanza y el diálogo de las comunidades con la Administración Pública.

Este proceso se adelanta mediante una concesión de recursos a subproyectos, los cuales son entendidos como iniciativas que provienen directamente de los beneficiarios finales del proyecto AFROPAZ, representados por las organizaciones de base y/o consejos comunitarios, que representen los intereses de la mayoría de población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera de sus municipios.



Los subproyectos incluyen las siguientes características:

1. Seguridad Alimentaria,
2. Gestión Social y Cultural
3. Generación de Empleo e Ingresos
4. Mejoramiento de condiciones habitacionales
5. Subproyectos ambientales
6. Fortalecimiento Institucional u organizativo.

¿Qué es el Componente C?

El Componente "C" busca apoyar la coordinación, supervisión, monitoreo y balance final del Proyecto durante su desarrollo e implementación; con la finalidad de garantizar los resultados previstos en su formulación.

La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional a través del Grupo Desarrollo, Paz y Estabilización es el Ejecutor Nacional, responsable del buen curso del Proyecto (su seguimiento, monitoreo y balance final) y es el articulador entre diferentes actores estratégicos y los socios del proyecto.

OBJETIVOS:

- Organización técnica y logística de las sesiones de Comité Consultivo que se determinen en el marco de ejecución del proyecto.
- Reunión y presentación del proyecto a los integrantes de comité consultivo.
- Concertación de cronograma de mesas de trabajo y de intercambio en los diferentes municipios objeto del proyecto.(En concordancia con los dos socios).
- Dinamización del proceso de articulación y de complementariedad con las OS y otros proyectos
- Establecimiento de cronograma de seguimiento y acompañamiento de proyectos.
- Apoyo, acompañamiento y seguimiento a las OS.
- Elaboración de cronograma de actividades del componente C, de coordinación del proyecto.
- Puesta en marcha de la estrategia de monitoreo, seguimiento y acompañamiento del proyecto.
- Facilitar la creación (o reforzar los existentes) de un sistema de alianzas entre el Proyecto con otras iniciativas en el territorio tendiente a sumar esfuerzos y lograr complementariedades.
- Apoyar los procesos de acopio de las lecciones aprendidas y buenas prácticas con apoyo del Departamento Nacional de Planeación.

¿QUIÉNES SON LOS BENEFICIARIOS DIRECTOS DEL PROYECTO AFROPAZ?

- Administraciones Municipales y sus funcionarios.
- Consejos Comunitarios y organizaciones de base de 9 municipios con mayoría de población Afrodescendiente, negra, palenquera y raizal.
- Tres (3) Asociaciones de Municipios: ; La Asociación Nacional de Alcaldes de Municipios con Población Afrodescendiente, AMUNAFRO, La Federación de Municipios del Litoral Pacífico, FEDEMPACÍFICO, y, La Asociación de Municipios del Norte del Cauca, AMUNORCA